

**Fler jobb,
trygga jobb,
bättre välfärd**

**Vänsterpartiets
budgetförslag
för Falu Kommun
2014-2016
(Reviderat)**



**Vänsterpartiet
Falun**

Inledning

Vänsterpartiet verkar för demokrati, jämställdhet, solidaritet och välfärd i ett samhälle som fungerar väl för alla. Vänsterpartiet är mot maktmissbruk och korruption, mot klassklyftor, segregation och rasism. Vi tar kampen för trygga arbeten och satsar för att få bort ungdomsarbetslösheten. Vänsterpartiet säger nej till privata vinster i välfärden. Vi tycker att varje skattekrona ska användas där den behövs bäst.

Under 1980-talet växte starka krafter fram för att förändra styrningen av den offentliga sektorn. Inspiration kom från tillämpningar av nyliberala idéer i Storbritannien och USA. Idéerna växte in i den svenska statsförvaltningen och vidare till många kommuner. De handlade om att privat och offentlig sektor kan närma sig varandra.

Syftet med att låta offentlig förvaltning i staten, landstingen och kommunerna efterlikna marknadsekonomin var att hitta system för effektivisering. Offentliga förvaltningar skulle efterlikna näringslivets företag med egna resultatansvar på marknader med konkurrens. Målet var också att minska den offentliga sektorns omfattning.

De tankemodeller detta ger upphov till tillämpas på industriell produktion och försäljning av varor. Det kan gälla system för effektivisering av tillverkning inom industrin eller samverkan mellan producerande och säljande enheter inom ett företag. De handlar med varandra inom företaget för att framställa en produkt som består av många komponenter till exempel en bil. Dessa metoder används för att rationalisera och kunna konkurrera med andra företag. Systemet kräver också mätmetoder för att se om de uppsatta målen bidrar till att uppnå förväntade vinster.

Metoder som är utvecklade för materiell produktion och försäljning används idag även i kommunala verksamheter, som gäller undervisning och omsorg. Skolbarn och patienter kallas "kunder" för att inordnas i tankemönstren. Mekanismer och metoder i marknadsekonomin blir fel, när de tillämpas på människors verksamheter som att vårda och undervisa.

Ett av den nyliberala ekonomins påfund är att enheter i den offentliga förvaltningen ska efterlikna marknadsekonomin och köpa och sälja tjänster inbördes på grundval av "internprissättning" eller "interndebitering" som de flesta kallar det. Att sätta pris på de "produkter" som enheterna i kommunen levererar till varandra sker mycket godtyckligt. I många fall har enheter inom en kommunal förvaltning en monopolställning i förhållande till sina beställare, som inte har möjligheter att välja annan leverantör. Det gäller till exempel den hyra ett kommunalt fastighetskontor sätter på skollokalerna och andra lokaler i kommunens ägo.



Kommunens personal ska "leka affär" med varandra. Beställare ska göra förfrågningar, utvärdera och handla upp enligt bestämda regler. Utförarna ska sätta priser, räkna på offerter, förhandla och få uppdrag samt skicka fakturor. Beställarna tar emot fakturor och gör utbetalningar, kontroll, uppföljning och statistik, för att se om resultaten svarar mot vissa nyckeltal, som kan jämföras med andra kommuner. Detta är den mätbarhet av mjuka värden, som motsvarar industrins mätmetoder. Allt är ett nollsummespel inom en kommun. Det kräver stora arbetsinsatser. Det tynger den kommunala budgeten utan att arbetsinsatserna redovisas öppet i fråga om omfattning och kostnader.

I bilden ingår att varje enhet inom en kommun ska bära sina egna kostnader i tron att det gynnar den kommunala ekonomin i sin helhet. Det leder till suboptimering, som gynnar vissa verksamheter på andras bekostnad till skada för kommunen.

Uppgradering av lönekostnader tilldelas låga omräkningsfaktorer i budgeten i syfte att tvinga fram besparingar. I sin tur tvingar det verksamheter att utföras med allt mer begränsade personalinsatser. Barngruppsstorlekarna i förskolan, som alla partier lovat att satsa på, har inte blivit mindre. Vårdpersonal för äldre får allt mindre tid med dem som vårdas.

Skola, vård, omsorg och infrastruktur är de centrala uppgifterna för en kommun. För att minska den offentliga sektorns åtaganden prioriterar alltför många kommuner ner skola, vård, omsorg, så att elevers kunskapsnivåer sjunker, vårdtagare får sämre vård, de sociala problemen ökar och arbetstillfällen för investeringar i byggnader och anläggningar uteblir. Detta är i linje med den nyliberala modellens idé att den offentliga sektorn ska reduceras.

Nu har den nyliberala ekonomistyrningen i kommuner nått vägs ände. Vänsterpartiet vill motverka de systemfel, som uppstår, när nyliberala idéer om ekonomi tillämpas i offentlig förvaltning. Vänsterpartiet vill att kommunen överger de nyliberala metoderna för styrning av ekonomin, som är som är hämtade från materiell produktion och marknadsekonomi.

Vänsterpartiets politik gör skillnad!



**Sluta leka affär
med invånarnas
skattepengar!**

Slopad interndeberingssystem

Vänsterpartiet anser att den interna affärsverksamheten i kommunen ska tas bort för skola, vård och omsorg som är verksamhetsområden som betjänar skolbarn, vårdtagare och andra medborgare.

Vänsterpartiet vill att systemet med intern debitering mellan enheter upphör. Det är arbetskrävande och onödigt dyrt. Att ta bort det är en besparing för kommunen.

Vänsterpartiet vill att kravet att varje enhet ska kunna bära sina egna kostnader tas bort för att i stället utnyttja metoder att bedöma varje enhets betydelse och nytta för kommunen och dess medborgare i ett helhetsperspektiv. Vänsterpartiet vill ha årliga uppräknings som motsvarar behoven i skola, vård och omsorg.

Den ekonomiska styrningen av kommunens verksamheter ska i stället utgå från politiska beslut genom budgetramar. Kostnadsstyrning och kontinuerlig revision kontrollerar att ramarna hålls. Eller också inser politiker och tjänstemän att omfördelningar blir nödvändiga. Samarbete mellan kommunala verksamheter kan utföras i projektförm inom bestämda ramar utan att kostnaderna för medverkan debiteras annan verksamhet.

Att upphöra med köp- och säljsystemet medför stora besparingar i kommunens ekonomi.

Införande av 6-timmars arbetsdag

Omvårdnadsförvaltningen är den förvaltning som har störst utmaning i att komma tillrätta med ökade sjukskrivningstal, som till stor del är en effekt av arbetsmiljö och arbetsbelastning. Vänsterpartiet ser behovet och nyttan av att teckna en arbetstidsförkortning 6 timmar i veckan med bibehållen lön. Detta är en investering som initialt kommer att kosta mer, men som på sikt kommer krympa förvaltningens utgifter i takt med minskade sjukskrivningstal.

Att teckna ett arbetsförkortningsavtal ska ses som preventiv åtgärd, de som idag är långtidssjuka kommer inte bli friskare av åtgärden, däremot väntar vi en snabbare respons i effekt gällande korttidsfrånvaron. Avtalet kommer kraftigt att minska risken för arbets- och stressrelaterade sjukskrivningar i framtiden. Avtalet kommer resultera i en kvalitetsförbättring i och med att nivån av upplevt välmående ökar hos personalen, vilket ökar kreativiteten och viljan/förmågan till utveckling.

Arbetstidsförkortningen är ett nödvändigt komplement till heltidsavtalet då det möjliggör lösningar på idag svåra schematekniska problem som bland annat resulterar i delade turer och konflikter med arbetstidslagen, eftersom man ofta idag arbetar många korta pass. Arbetstidsförkortning kommer lätta på den psykiska press som många medarbetare lever under inom primärt äldreomsorgen, där många idag finner det svårt att kombinera arbete och ett fungerande familjeliv.

Heltidsavtalet har möjliggjort rätten till heltid. Ett arbetstidsförkortningsavtal möjliggör orken att arbeta heltid.



Prioriterade nämnder och förvaltningar

Barn- och utbildningsutskottet (skolförvaltningen)

Övergripande

- 18 000 tkr tillskjuts hela skolförvaltningen fr om 2014 för att arbeta med kartläggning och mottagning av nyanlända. Det är satsningar inom svenska som andra språk, modersmålsundervisning samt studiehandledning på modersmålet. Det är 10 000 tkr mer än i den sittande minoritetens budgetförslag.
- Kostnaden för skolskjutsar väntas öka och därmed tilldelas skolförvaltningen 1 000 tkr 2014 (enligt tidigare beslut) och ytterligare 1 000 tkr, fr.o.m. 2015.
- Utöver dessa satsningar ges 6 000 tkr fr.o.m. 2014 i lönekompensation för skolförvaltningen.
- En besparing på 1 500 tkr inom den centrala förvaltningen ska göras 2014. (dessa pengar ska dras bl.a. av från Socialdemokraternas och Miljöpartiets ospecificerade sparkrav på förvaltningen).
- Nämndens generella uppräkningsökning ökar med 0,25 % (istället för 0,5 %) med tanke på att det inte längre ska finnas ett interndeberingssystem som ökar förvaltningens kostnader (bortsett från kostnaden). 0,25 % innebär ca 2 917 tkr.

Förskolan

- Förskolan ges ökad ram med 21 500 tkr fr.o.m. 2014 för fortsatt arbete med mindre barngrupper och ca 8 fler förskoleavdelningar utöver majoritetens budget. Det innebär 7 500 tkr mer än den sittande minoritetens budget.
- Satsningar på en ny familjecentral med öppen förskola. 2 500 tkr fr.o.m. 2015. (Enligt tidigare beslut)
- 1 300 tkr tillskjuts förskolan för arbetskläder till personalen.

Grundskolan

- Till grundskolan tillskjuts 6 000 tkr (enligt tidigare beslut) fr om 2014. Det är en riktad satsning på elever med särskilda behov och kvalitetsförbättringar.
- För att bibehålla kvalitet i grundskolan samt anställa mer personal ökas grundskolans ram med ytterligare 9 000 tkr, vilket innebär 5 000 tkr mer än majoritetens förslag.

**Mindre barngrupper,
fler lärare, fler
förskoleavdelningar.**

**Politik handlar om
prioriteringar.
Vi har gjort våra!**



Vänsterpartiets sammanlagda satsning 2014 jämfört med 2013 års budget:
+ 60 200 tkr
Vänsterpartiets satsningar utöver minoritetsstyrets (S och MP) satsningar:
+ 25 400 tkr

Omvårdnadsnämnden (omvårdnadsförvaltningen)

Sex timmars arbetsdag med bibehållen lön:

- För att komma tillrätta med sjukskrivningstalen genom en bättre och mer effektiv arbetsmiljö vill vi satsa på införande av sex timmars arbetsdag med bibehållen lön (till att börja med för undersköterskor, vårdbiträden samt gruppledare).

Satsningen innebär en kostnad på ca 13 100 tkr 2014 då vi föreslår att det påbörjas vid halvårsskiftet. Detta skulle innebära ca 3 500 tkr i ökade skatteintäkter. Fr.o.m. räknar vi med helårseffekt både för kostnaden samt för skatteintäkterna.

- Fr.o.m. 2014 anslår vi 39 000 tkr till omvårdnadsförvaltningen för att klara av behovsökningen inom vård- och omsorgsboenden, för hemtjänsten samt rehabilitering i hemmet. Satsningen innebär 4 000 tkr mer än den sittande minoritetens förslag.
- Utöver dessa satsningar ges 7 000 tkr fr.o.m. 2014 i lönekomensation till omvårdnadsförvaltningen.
- En besparing på 1 500 tkr inom den centrala förvaltningen ska göras 2014. Dessa pengar ska dras av från Socialdemokraternas och Miljöpartiets ospecificerade sparkrav på förvaltningen).
- Nämnden får en generell uppräknings med 0,25 % (istället för 0,5 %) med tanke på att det inte längre ska finnas ett interndeberingssystem som ökar förvaltningens kostnader. 0,25 % innebär ca 1562 tkr.
- Vid behovsökning finns pengar kvar i bufferten.

Vänsterpartiets sammanlagda satsning 2014 jämfört med 2013 års budget:

+ 59 200 tkr

Vänsterpartiets satsningar utöver minoritetsstyrets (S och MP) satsningar:

+ 21 000 tkr

Socialnämnden (socialförvaltningen)

- 2 000 tkr ska tillföras till socialnämnden fr.o.m. 2014 och ytterligare 2 000 tkr 2015. Pengarna ska användas för ökade insatser för utsatta familjer och barn i dessa familjer. (i samarbete med skolförvaltningen).
- Socialnämnden tillskjuts ytterligare medel för utbyggnad av tre nya LSS-gruppboendestäder under planperioden, 6 000 tkr 2015 och ytterligare 6 000 tkr 2016.
- För ökade behov av externa LSS-placeringar har tidigare beslutats att tillföra 1 000 tkr 2014.



- Utöver dessa satsningar ges 6250 tkr fr.o.m. 2014 i lönekompensation till socialförvaltningen.
- Nämnden får en generell uppräknig med 0,25 % (istället för 0,5 %) dels med tanke på att det inte längre ska finnas ett interndeberingssystem som ökar förvaltningens kostnader och dessutom har nämnden lovat effektiviseringar inom LSS (personlig assistans) som har privatiserats. 0,25 % innebär ca 1327 tkr.
- En besparing på 1 500 tkr inom den centrala förvaltningen ska göras 2014. (dessa pengar ska dras av från Socialdemokraternas och Miljöpartiets ospecificerade sparkrav på förvaltningen).

Vänsterpartiets sammanlagda satsning 2014 jämfört med 2013 års budget:

+ 9 000 tkr

Vänsterpartiets satsningar utöver minoritetsstyrets (S och MP) satsningar:

+ 3 400 tkr

Övriga områden

Skatepark

Omfördelning av 7 mnkr inom trafik- och fritidsnämndens investeringsbudget 2014-15 till en andra utbyggnadsetapp av skateparken. Dessutom har Vänsterpartiet avsatt 250 tkr i årskostnad fr.o.m. 2015 för Skateparken. Därmed blir utbyggnadsetappen färdig ett år tidigare och årskostnaden är budgeterad till skillnad från den sittande minoritetens förslag.

Cykelkommun Falun

Medel avsätts inom trafik- och fritidsnämndens område för projektet "Cykelkommun Falun".

Folkets Hus

Ersättningen till Folkets Hus fortsätter, i Vänsterpartiet Faluns budgetförslag. Vi anser att det ska fortsätta fram till dess att Kommunen tillsammans med föreningen kommit fram till ett förslag för Folkets Hus framtid.

IT- kontoret / Kommunikationskontoret

Vänsterpartiet anser inte att IT-kontoret ska ha ett avkastningskrav och tar även därför bort avkastningskravet.

Dessutom minskas anslaget till IT med 1000 tkr fr.o.m. 2014 och interndeberingar gentemot övriga förvaltningar tas bort. Vi minskar även anslaget till kommunikationskontoret då vi anser att majoriteten höjt deras ram för mycket.

Dalaflyget (ej förvaltningsanknutet)

Vänsterpartiet väljer att inte förlänga avtalet med Dalaflyget när kontraktet når sitt slutdatum sista december 2015. Därmed en besparing på 2300 tkr per år fr.o.m. 2016.



Kommunfastigheter

Kommunfastigheters ineffektivitet och dåliga styrning ska inte fortsättningsvis få innebära högre kostnader för skola, vård och omsorg.

Därför tar vi bort kommunfastigheters interndebiteringar gentemot övriga förvaltningar och tar bort avkastningskravet.

Förra året gick KSF 3 000 tkr plus (bortsett från inköp av Främby Ridhus). Fastighetsutskottet får besparingskrav på 3 000 tkr 2014. 2015 tar vi bort sparkravet.

Arbetsmarknads- och integrationskontoret (AIK)

AIK får tillskott i två år, totalt 2 000 tkr för 2014 och totalt 1 000 tkr för 2015, för att kunna fortsätta med pågående projekt (framför allt Framsteget) och utöka insatserna för att minska ungdomsarbetslösheten.

AIK:s anslag för feriearbeten ökas också med 0,5 mnkr/år. Socialnämndens ram ökas med 1,5 mnkr för resursförstärkning av missbruksgruppen och Framsteget.

Södra Centrum/ Resecentrum

Vänsterpartiet väljer att vidhålla vid tidigare beslut vad gäller satsningarna kring Södra Centrum/resecentrum. Detta innebär att vi i vår alternativa budget har lägre driftskostnader för detta projekt. Investeringarna för Södra Centrum kan fortfarande reduceras, om än lite, vilket leder till minskade årskostnader.

Snöröjning

Med hänsyn till att budgeten för snöröjning sällan håller tänker vi från Vänsterpartiet anslå ytterligare 2 000 tkr till Trafik- och fritidsnämnden för snöröjning.

VÄNSTERPARTIETS POLITIK GÖR SKILLNAD!

